



Bijlage 03 - Programma van eisen

**Behorende bij de Europese openbare aanbesteding 'Ontvangst en verwerking van
fijn huishoudelijk restafval (HRA)'**

Inhoud:

Tab 1	Omvang & informatie
Tab 2	Definities
Tab 3	Ontvangst
Tab 4	Verwerking
Tab 5	Facturatie en prijzen

Onderdeel van

Bijlage 03
Bijlage 03
Bijlage 03
Bijlage 03
Bijlage 03

Bijlage 03 - Programma van eisen				
Tab 1: Omvang en informatie				
Algemene informatie				
Opdrachtgever	NV BAR Afvalbeheer			
Inzamelaar	NV BAR Afvalbeheer			
Rekenlocatie (t.b.v. logistiek) binnen werkgebied	Gemeente Barendrecht, Binnenhof 1, 2991 AA Barendrecht			
Informatie over afvalstroom				
Fijn huishoudelijk restafval (hierna: HRA) - Euralcode: 20.03.01	2023	2024	2025	Prognose 2026
Barendrecht	9335,087	9382,155	9261,798	9400,000
Albrandswaard	4386,838	4578,497	4382,830	4456,790
Ridderkerk	9158,434	9393,402	9558,271	9529,771
Tonnage totaal	22880,359	23354,054	23202,899	23386,561
Aanlever methode ontvangstlocatie	Opdrachtgever levert ingezameld HRA aan middels verschillende voertuigen, zoals: - Achterladers (kraakpers) t.b.v. HRA-afval direct vanuit de inzamelroute. - Kraantrechter voertuigen t.b.v. inzameling van ondergrondse containers, direct vanuit de inzamelroute.			

Bijlage 03 Programma van eisen

Tab 2: Definities

Nr.	Definitie	Betekenis
D-1	Afvalhiërarchie / stappen uit de afvalhiërarchie	In artikel 10.4 lid 1 van de Wet milieubeheer is een prioriteitsvolgorde opgenomen m.b.t. de preventie en het beheer van afvalstoffen (afvalhiërarchie). Deze afvalhiërarchie is verder gedefinieerd in het CMP als: a) Preventie; b) Voorbereiding voor hergebruik; c) Recycling : c1: recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een gelijke of vergelijkbare toepassing; c2: recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een niet gelijke of vergelijkbare toepassing; c3: chemische recycling; d) Andere nuttige toepassing, waaronder energie terugwinning; e) Verwijdering: e1: verbranden als vorm van verwijdering; e2: storten of lozen.
D-2	Afvalstroom	Een stroom aan afvalstoffen die als één afvalfractie is ingezameld.
D-3	Circulair Materialenplan (CMP)	Het Circulair Materialenplan (CMP) is het nationale beleidskader dat sinds 30 december 2025 het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) vervangt. Het CMP ondersteunt de transitie naar een circulaire economie door regels en richtlijnen te bieden voor afvalpreventie, hergebruik, recycling en verwerking van materialen. Het plan bevat ketenplannen en minimumstandaarden die bindend zijn voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Alle betrokken partijen dienen bij uitvoering van werkzaamheden en verwerking van afvalstoffen te handelen conform de bepalingen van het CMP, inclusief de daarin opgenomen ketenplannen en verplichtingen voor afvalpreventie, hoogwaardige verwerking en rapportage.
D-4	HRA	Niet-brongescheiden fijn huishoudelijk restafval, inclusief afval met soortgelijke samenstelling van reinigingsrechthouders (< 1%) (hierna tezamen HRA). Euralcode: 20.03.01
D-5	Inschrijver	De partij die een inschrijving heeft uitgebracht.
D-6	Inzameltijden	HRA afkomstig uit de inzamelroute: Gedurende 52 weken per jaar op maandag tot en met vrijdag van 06:00 tot 20:00 uur en op zaterdag van 9:00 tot 15:00 uur. Reguliere inzameldagen zijn ook Nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Koningsdag, Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en tweede kerstdag.
D-7	Kantoortijden	Op maandag tot en met vrijdag, m.u.v. in Nederland erkende feestdagen van 08:00 tot 17:00 uur.

Bijlage 03 Programma van eisen

Tab 2: Definities

D-8	Ontvangstlocatie	Een eerste ontvangstlocatie waar opdrachtgever afvalstoffen kan aanbieden. Dit kan enkel een ontvangstlocatie (bijv. een overslaglocatie, waarna er door inschrijver op-, overslag en (vervolg) transport wordt toegepast) of een sorteer-/verwerkingslocatie zijn. Op de ontvangstlocatie vindt eigendomsoverdracht van de afvalstoffen van opdrachtgever naar inschrijver plaats.
D-9	Opdrachtnemer	De inschrijver aan wie de opdracht definitief is gegund.
D-10	Opdrachtgever	NV BAR-Afvalbeheer.
D-11	Overeenkomst	De overeenkomst die afgesloten wordt met de winnende inschrijver t.b.v. de uitvoering van deze opdracht.
D-12	PMD	Plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons
D-13	Uurtarief opdrachtgever	Het uurtarief dat opdrachtgever rekent in 2027 voor een inzamelvoertuig inclusief personeel (belader en chauffeur (à €175,-) en een kraan trechtervoertuig inclusief personeel (à € 132,-). Deze uurtarieven zijn exclusief BTW, en worden jaarlijks geïndexeerd conform de CBS prijsindex DPI 49411, voor het eerst per 1-1-2028.
D-14	Vervolgtransport	Het transport dat inschrijver uitvoert t.b.v. het sorteer-, be- en verwerkingsproces nadat de afvalstoffen door hem ontvangen en geaccepteerd zijn.
D-15	Verwerken (verwerking, verwerkingsproces, etc.)	Onder 'verwerken' valt de nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen met inbegrip van voorbereidende handelingen.
D-16	Verwerkingslocatie	Locatie waar be-/verwerking van afvalstoffen (en/of delen daarvan) plaats vindt. Een volgende op-/overslaglocatie (na de ontvangstlocatie) valt ook onder een verwerkingslocatie.
D-17	VIHB en VIHB-lijst	Vervoerder Inzamelaar Handelaar Bemiddelaar. De VIHB-lijst is een lijst (beheerd door NIWO) waarop bedrijven staan die zich bezighouden met het vervoeren, inzamelen, handelen of bemiddelen in afvalstoffen.
D-18	Vracht	De als HRA aangeboden afvalstoffen in de zin van in één inzamelvoertuig en/of één transport-/wisselcontainer.
D-19	WBM	De afvalstoffenbelasting (zijnde Wet belastingen op milieugrondslag) die vanuit de Rijksoverheid opgelegd wordt (ook wel verbrandingsbelasting genoemd).
D-20	WM	De Wet milieubeheer.

Bijlage 03 - Programma van eisen**Tab 3: Eisen ontvangst (incl. op- en overslag)**

NR	Algemeen
O-1	Inschrijver ontvangt gedurende de looptijd van de overeenkomst de volledige door of namens opdrachtgever aangeboden hoeveelheid HRA en zorgt voor de volledige nascheiding en verwerking daarvan.
O-2	Inschrijver accepteert aanleveringen van opdrachtgever of een door opdrachtgever aangewezen inzamelaar, transporteur of andere derde.
O-3	De indicatieve hoeveelheid bedraagt circa 23.000 ton HRA per jaar. Opdrachtgever verstrekt geen minimum- of maximumgarantie. Inschrijver accepteert fluctuaties in hoeveelheid en samenstelling.
O-4	De AfvalStroomNummers (ASN) per deelstroom (HRA) per gemeente kunnen verschillen. De inschrijver verwerkt de aangeboden afvalstroom ongeacht het ASN. Momenteel zijn 4 ASN's in gebruik voor HRA.
O-5	Inschrijver voldoet gedurende de looptijd van de overeenkomst aan alle toepasselijke wet- en regelgeving.
O-6	Inschrijver zal opdrachtgever vrijwaren voor aansprakelijkheid voor schade van derden in het kader van de uitvoering van deze opdracht/de te sluiten overeenkomst. Opdrachtgever is op generlei wijze aansprakelijk voor schade als gevolg van werkzaamheden nodig voor de uitvoering van de overeenkomst.
O-7	Indien gewijzigde wet- en regelgeving gevolgen heeft voor de uitvoering van de opdracht, treden partijen in overleg over de noodzakelijke aanpassingen van de overeenkomst.
Ontvangstlocatie	
O-8	Inschrijver stelt één vaste ontvangstlocatie beschikbaar voor de ontvangst van HRA.
O-9	Eigendom van het afval gaat over op inschrijver na lossing door (of namens) opdrachtgever en acceptatie van het HRA door inschrijver'.

Bijlage 03 - Programma van eisen

Tab 3: Eisen ontvangst (incl. op- en overslag)

O-10	De door inschrijver aangeboden ontvangstlocatie dient bereikbaar te zijn binnen een maximale enkele reistijd van 30 minuten vanaf de door opdrachtgever opgegeven referentielocatie Gemeente Barendrecht, Binnenhof 1, 2991 AA Barendrecht. Een reistijd van meer dan 30 minuten leidt tot uitsluiting van de inschrijving. Reistijden korter dan 30 minuten worden gewaardeerd conform het gunningscriterium KG-1. De maximale enkele reistijd wordt gemeten vanaf het in tabblad 1 opgegeven rekenlocatie (t.b.v. logistiek) binnen het werkgebied. De enkele reistijd (in minuten) wordt berekend middels de routeplanner van Routenet.nl. Voor het berekenen van de reistijd middels Routenet.nl is het volgende van toepassing. <u>Met betrekking tot de in te voeren locaties:</u> - Naar (bestemming): door inschrijver aangeboden ontvangstlocatie, waarbij de straat (en het huisnummer), de plaats, de volledige postcode en het land correct ingevuld is. - De in tabblad 1 opgegeven rekenlocatie (t.b.v. logistiek) binnen het werkgebied, waarbij de straat (en het huisnummer), de plaats, de volledige postcode en het land correct ingevuld is. <u>Met betrekking tot 'route opties' :</u> - Type voertuig: Vrachtwagen (40 ton); - Optimalisatie: Optimaal. - Vermijden: `Veerponten` <u>Met betrekking tot de verwachte reistijd:</u> - Zorg dat de volgende mogelijkheden niet aangevinkt zijn: - Belemmeringen op deze route - Reistijdverwachting - Routenet.nl berekent de reistijd. Hiervoor wordt dik gedrukt 'totale reistijd' aangegeven in UU:MM. Inschrijver moet bij inschrijving aantonen dat de door hem opgegeven ontvangstlocatie binnen de maximale enkele reistijd te bereiken is, waarbij aangetoond moet worden dat de voornoemde routeplanner, waarmee de enkele reistijd berekend is, correct en conform deze eis ingevuld is. Dit kan inschrijver o.a. aantonen door (een of meerdere) uitdraaien van de routeplanner met de juiste instellingen aan zijn inschrijving toe te voegen. Deze informatie moet als apart onderdeel aan de inschrijving worden toegevoegd. Zie Bijlage 08 Instructie reistijdberekening.
O-11	Inschrijver stelt de ontvangstlocatie minimaal open op maandag tot en met vrijdag van 06.00 uur tot 20:00 uur, alsmede op zaterdag van 9:00 uur tot 15:00 uur. Dit geldt ook voor feest en nationale vrije dagen.
O-12	Alle kosten voor ontvangst, overslag, intern transport, vervoltransport, nascheiding en verwerking zijn voor rekening van inschrijver.
O-13	De tot de ontvangstlocatie behorende terreinen (waaronder de vloeren), die voor het aanbieden van het HRA betreden worden, moeten veegschoon, veilig en overzichtelijk zijn.
O-14	De ontvangstlocatie is veilig, schoon, doelmatig ingericht en goed toegankelijk voor voertuigen van opdrachtgever.
O-15	Inschrijver toont tijdens de verificatiefase aan dat voor de ontvangstlocatie alle benodigde vergunningen en meldingen aanwezig zijn.
O-16	Wijziging van de aangeboden ontvangstlocatie gedurende de overeenkomst is uitsluitend toegestaan na voorafgaande schriftelijke toestemming van opdrachtgever. De vervangende ontvangstlocatie dient ten minste te voldoen aan de bij inschrijving aangeboden reistijd, berekend overeenkomstig de in eis O-10 van het Programma van eisen opgenomen systematiek.
O-17	Inschrijver beschikt gedurende de gehele looptijd over een uitwijkvoorziening waarmee de continuïteit van de dienstverlening wordt gewaarborgd.
	Ontvangst en wegen
O-18	Inschrijver registreert iedere vracht op een geijkte weegvoorziening en verstrekt een digitale weegbon.

Bijlage 03 - Programma van eisen**Tab 3: Eisen ontvangst (incl. op- en overslag)**

O-19	Inschrijver beschikt over een calamiteitenprocedure voor het geval de primaire weegvoorziening niet beschikbaar is.
O-20	Inschrijver past gedurende de gehele looptijd van de overeenkomst de landelijke standaard Elektronische Begeleidingsbrief Afval (EBA) conform het meest recente SUTC-protocol toe. Implementatie vindt uiterlijk twee maanden na ingangsdatum van de overeenkomst plaats. Indien inschrijver niet tijdig implementeert is opdrachtgever gerechtigd een boete van € 500 per maand op te leggen. Zie hiervoor https://www.sutc.nl/elektronische-begeleidingsbrief-afval
O-21	In ten minste 95% van de aanleveringen per kalendermaand bedraagt de verblijfsduur van voertuigen van opdrachtgever maximaal 30 minuten. De verblijfsduur wordt bepaald vanaf het moment van aankomst in de wachtrij bij de ontvangstlocatie tot het moment waarop het voertuig de ontvangstlocatie weer verlaat. Indien deze norm niet wordt gehaald en de overschrijding niet aantoonbaar is veroorzaakt door opdrachtgever of diens vervoerder, is inschrijver een vergoeding verschuldigd. De vergoeding wordt berekend op basis van de gemiddelde overschrijding boven 30 minuten van de betreffende aanleveringen in de betreffende maand, vermenigvuldigd met factor 2 en de in de overeenkomst opgenomen voertuigtarieven.
Transport	
O-22	(Eventueel) Vervolgtransport van het ontvangen HRA vindt plaats voor rekening en risico van inschrijver.
Materieel en inzamelmiddelen	
O-23	Het door inschrijver ingezette materieel en middelen voldoen gedurende de looptijd van de overeenkomst aan alle daarop toepasselijke wettelijke voorschriften en beschikken over de vereiste keuringen, certificaten en vergunningen.
Acceptatie en overgang van eigenaarschap	
O-24	Na acceptatie van het HRA draagt inschrijver verantwoordelijkheid voor verdere behandeling, transport en verwerking.
O-25	Inschrijver accepteert het aangeboden HRA, tenzij sprake is van gevaarlijke stoffen of andere afvalstoffen waarvan acceptatie wettelijk niet is toegestaan. Reguliere variaties in samenstelling van HRA vormen geen grond voor afkeur. Bij na te scheiden HRA is afkeur door lachgascilinders niet mogelijk.
O-26	Inschrijver voert bij ontvangst een visuele controle uit. Indien na de visuele (uitgevoerd direct na inname) door de inschrijver het vermoeden bestaat dat het tot de aangeboden vracht behorende HRA afvalstoffen bevat die op grond van eis O-25 reden zijn voor afkeur, wordt de betreffende vracht door inschrijver op een separate plek op de ontvangstlocatie apart gehouden. Aan de chauffeur van het aanleverende voertuig wordt in dat geval een weegbon afgegeven met daarop vermeld dat het afgeleverde HRA vooralsnog niet is geaccepteerd.
O-27	Indien een vracht wordt afgekeurd meldt inschrijver dit direct, onder vermelding van reden, foto's en overige relevante informatie. Indien inschrijver heeft uitsluitend tot 1 uur na het uitwegen van het aanleverende voertuig (het moment waarop de weegbon is afgegeven waarop -conform voorgaande eis- is vermeld dat de afgeleverde vracht vooralsnog niet is geaccepteerd), de mogelijkheid om de aangeboden vracht HRA af te keuren.
O-28	Opdrachtgever krijgt de gelegenheid een afgekeurde vracht te inspecteren.
O-29	Bij een afgekeurde vracht bepalen opdrachtgever en inschrijver gezamenlijk de vervolgstap, zijnde acceptatie, retourname of alternatieve verwerking.
O-30	Extra kosten als gevolg van een afgekeurde vracht kunnen uitsluitend in rekening worden gebracht indien opdrachtgever vooraf schriftelijk akkoord heeft gegeven.

Bijlage 03 - Programma van eisen

Tab 4: Eisen verwerking

NR	Algemeen
V-1	Inschrijver verwerkt de volledige door opdrachtgever aangeboden hoeveelheid HRA.
V-2	Inschrijver verwerkt het HRA overeenkomstig alle toepasselijke wet- en regelgeving, vergunningen en het geldende Circulair Materialenplan (CMP).
V-3	Inschrijver toont aan dat voldoende vergunde capaciteit beschikbaar is voor de verwerking van circa 23.000 ton HRA per jaar per 1-1-2027.
V-4	Inschrijver verstrekt een overzicht van alle locaties die worden ingezet voor ontvangst, nascheiding en verwerking.
Verwerking na te scheiden HRA	
V-5	Inschrijver accepteert schommelingen in samenstelling, vochtgehalte, calorische waarde en verontreinigingsgraad van het aangeboden HRA.
V-6	Inschrijver onderwerpt het aangeboden HRA voorafgaand aan de eindverwerking aan een nascheidingsproces.
V-7	Inschrijver voert een operationeel nascheidingsproces uit dat is gericht op het terugwinnen van recyclebare materiaalstromen uit het aangeboden HRA. De inschrijver staat er borg voor dat de opdrachtgever vergoedingen vanuit Verpact voor de inzameling van na te scheiden HRA vergoed krijgt. Indien door oorzaak van de inschrijver, Verpact de vergoedingen hiervoor niet uitkeert, dan zal de inschrijver deze bedragen vergoeden aan de opdrachtgever.
V-8	Inschrijver garandeert dat de volledige aangeboden hoeveelheid HRA wordt verwerkt overeenkomstig de toepasselijke minimumstandaard.
V-9	Uitsluitend wijzigingen in de afvalstoffenbelasting kunnen worden doorbelast voor zover deze betrekking hebben op het deel van het HRA dat daadwerkelijk wordt verbrand. Daarbij geldt het door inschrijver bij de kwalitatieve gunningscriteria opgegeven verbrandingspercentage als maximum.
V-10	Uitsluitend wijzigingen in de CO ₂ -heffing kunnen worden doorbelast voor zover deze betrekking hebben op het deel van het HRA dat daadwerkelijk wordt verbrand. Daarbij geldt het door inschrijver bij de kwalitatieve gunningscriteria opgegeven verbrandingspercentage als maximum.
V-11	Inschrijver garandeert gedurende de gehele looptijd voldoende ontvangst-, nascheidings- en verwerkingscapaciteit voor de volledige aangeboden hoeveelheid HRA.
V-12	Bij storingen, onderhoud, capaciteitsproblemen of andere vormen van uitval zorgt inschrijver onverwijld voor alternatieve verwerking zonder onderbreking van de dienstverlening aan opdrachtgever.
V-13	Inschrijver meldt omstandigheden die de continuïteit van de dienstverlening kunnen beïnvloeden onverwijld (schriftelijk binnen 24 uur) aan opdrachtgever.

Bijlage 03 - Programma van eisen

Tab 5: Facturatie en prijzen

NR	Algemeen
F-1	Inschrijver factureert maandelijks achteraf. Facturen worden uiterlijk 15 dagen na afloop van de betreffende maand digitaal aan opdrachtgever verzonden.
F-2	Facturen worden digitaal verzonden aan het door opdrachtgever opgegeven e-mailadres.
F-3	Betaling van niet-betwiste facturen vindt plaats binnen 30 dagen na ontvangst van de factuur.
F-4	Facturen voldoen aan de wettelijke eisen en bevatten minimaal: - factuurnummer - factuurdatum - factuurperiode - opdrachtnummer - totaal tonnage HRA - overeengekomen eenheidsprijs - eventueel toepasselijke WBM - eventueel toepasselijke CO₂-heffing - btw.
F-5	De aangeboden prijs betreft een vaste all-in eenheidsprijs per ton HRA waarin alle kosten zijn opgenomen, met uitzondering van afzonderlijk vermelde WBM en eventuele CO ₂ -heffing.
F-6	Inschrijver factureert op basis van de daadwerkelijk ontvangen en geaccepteerde hoeveelheid HRA.
F-7	Verrekening vindt uitsluitend plaats op basis van de daadwerkelijk aangeboden hoeveelheid HRA. Inschrijver accepteert afwijkingen ten opzichte van de geraamde hoeveelheid van circa 23.000 ton per jaar zonder aanpassing van de overeengekomen eenheidsprijs.
Prijzen voor ontvangst (incl. evt. op-, overslag en transport) en verwerking	
F-8	Inschrijver biedt één integrale all-in prijs per ton HRA aan. Deze prijs omvat alle werkzaamheden en kosten die noodzakelijk zijn voor: - ontvangst - wegen - acceptatie - registratie - eventuele op- en overslag - transport - nascheiding - verwerking - afzet van afgescheiden stromen - verwerking van residuen - rapportage - facturatie.

Bijlage 03 - Programma van eisen

Tab 5: Facturatie en prijzen

F-9	De aangeboden prijs is inclusief alle wettelijke lasten en heffingen die op het moment van inschrijving van toepassing zijn. Inschrijver vermeldt afzonderlijk: - het aandeel WBM - het percentage van een eventuele toekomstige CO ₂ -heffing dat wordt doorbelast.
Facturatie & rapportage	
F-10	De factuur bevat minimaal: - factuurperiode - aantal aangeleverde vrachten - totaal tonnage HRA - eenheidsprijs - totaalbedrag - toepasselijke WBM - toepasselijke CO ₂ -heffing - btw.
F-11	Inschrijver verstrekt gelijktijdig met de factuur een maandrapportage met daarin: - datum van aanlevering - kenteken - weegbonnummer - geaccepteerd gewicht - totaal aangeleverd tonnage - totaal afgekeurd tonnage - reden van eventuele afkeur
Indexatie en prijsaanpassingen	
F-12	Indexering is uitsluitend van toepassing indien opdrachtgever gebruik maakt van de optionele verlenging na 31 december 2027.
F-13	Indien opdrachtgever gebruik maakt van de verlengingsoptie worden de eenheidsprijzen per 1 januari 2028 geïndexeerd op basis van het Afgeleid Consumentenprijsindexcijfer (CPI 2025=100) van het CBS. De volledige prijs wordt voor 100% geïndexeerd. Als CBS de in deze eis vastgestelde indexen gedurende de looptijd van het contract aanpast, zal inschrijver een voorstel doen conform de aanpassing van CBS. Als CBS de in deze eis vastgestelde indexen gedurende de looptijd van het contract stopt, zal inschrijver een voorstel doen voor het toepassen van een vergelijkbare CBS index. Opdrachtgever controleert de voorgestelde aanpassing en verleent daarna al dan niet goedkeuring. Als opdrachtgever geen goedkeuring verleent, moet inschrijver opnieuw een alternatieve CBS index voorstellen.
F-14	Indien gedurende de contractperiode wettelijke wijzigingen optreden in de WBM of een van overheidswege ingevoerde CO ₂ -heffing, kan de eenheidsprijs uitsluitend voor het betreffende onderdeel worden aangepast. Inschrijver verstrekt hiervoor een transparante en controleerbare onderbouwing vooraf ter goedkeuring.